

## Årsprogram for 2019

I nærværende årsprogram præsenteres de væsentligste aktiviteter for Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed i 2019. Årsprogrammet beskriver først og fremmest enhedens analyseaktiviteter i 2019, men indeholder også en beskrivelse af de væsentligste tværgående konsolideringsaktiviteter i 2019, som er enhedens andet leveår.

### **Analyseaktiviteter**

Enhedens analyser skal understøtte kommuner og regioners eget arbejde med at sikre bedre opgaveløsning. Dels ved at synliggøre forbedringspotentialer og dels ved at give inspiration til ændringer af eksisterende praksis. Analyseaktiviteterne skal således bidrage til at skabe et bedre grundlag for politisk prioritering og beslutningstagning lokalt.

Analyseaktiviteterne omfatter både analyser inden for sektorer og analyser, der har fokus på overgange og sammenhænge på tværs af sektorer. Fælles for analyserne er, at de altid indeholder et benchmarkingsperspektiv.

I det følgende præsenteres de væsentligste strategiske fokusområder i enhedens analyseaktiviteter i 2019.

#### *Et sammenhængende sundhedsvæsen*

Den demografiske udvikling med flere ældre og stigningen i antallet af kronikere udgør centrale udfordringer på sundhedsområdet. Som en del af svaret på disse udfordringer har der i stigende grad været fokus på at styrke det nære sundhedsvæsen og sikre sammenhæng på tværs af det samlede sundhedsvæsen.

Sundhedsvæsenet har i de seneste mange år arbejdet hen imod, at patienter i højere grad behandles, plejes og rehabiliteres i dagtilbud uden sygehusindlæggelse eller i eget hjem og nærmiljø. Det styrker bl.a. mulighederne for at sikre sammenhæng til eventuelle øvrige kommunale indsatser, ligesom det giver mulighed for øget specialisering på sygehusene. Samtidig har nye teknologiske muligheder styrket mulighederne for at levere indsatser direkte til borgerne i eget hjem. Den samlede udvikling på sundhedsområdet er i tråd med princippet om, at indsatser skal leveres på det lavest, effektive omsorgs- og omkostningsniveau (LEON).

Benchmarkinganalyser på det samlede sundhedsområde kan være med til at afdække, om der på tværs af landet er forskelle i hvordan opgaverne løses, herunder om der er steder i landet, hvor man har haft særlig succes med at skabe sammenhæng og sikre gode borgerforløb. Denne viden kan være med til at skærpe grundlaget for den lokale dialog mellem aktørerne på sundhedsområdet om indsatser, samarbejde og

udviklingspotentialer. Det skal ses i lyset af, at der på sundhedsområdet også er fokus på, at borgerne skal tilbydes samme behandling, uanset hvor i landet de bor.

Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed vil derfor i 2019 gennemføre en række analyser, der på forskellig vis sætter fokus på sammenhæng og resultater på sundhedsområdet. Benchmarkinganalyserne kan eksempelvis omfatte forskelle i almenpraksis' rolle i forhold til udvalgte patientgrupper, kommunale tilbud på sundhedsområdet og aktivitetsmønstre på sygehusene. Der sættes desuden fokus på, hvordan borgerne i forskellige dele af landet oplever overgangen til almen praksis og kommunale tilbud efter udskrivning fra sygehuset.

#### *Rehabilitering i lyset af den demografiske udvikling*

Den demografiske udvikling med flere og flere ældre er som nævnt en underliggende præmis for den fortsatte udvikling af det samlede sundhedsvæsen. Men stigningen i antallet af ældre vil også i de kommende år øge kravene til den kommunale plejeindsats.

Kommunerne har i en årrække arbejdet med rehabiliterende indsatser med henblik på at de ældre kan forblive så selvhjulpne som muligt og så længe som muligt i eget hjem. Og siden 2015 har det været lovpligtigt for kommunerne at iværksætte rehabiliteringsforløb efter §83a i serviceloven. Det er umiddelbart formodningen, at kommunerne har grebet opgaven med rehabiliteringsforløb an på vidt forskellige måder, men der er begrænset viden om den kommunale rehabiliteringsindsats i et tværkommunalt perspektiv.

Med henblik på at tilvejebringe ny viden vil Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed derfor i 2019 afdække forskelle i en gruppe kommuners anvendelse af rehabiliteringsforløb på ældreområdet, herunder hvor mange og hvem der modtager rehabiliteringsforløb, og så vidt muligt de opnåede resultater i forhold til selvhjulpnehed. Samtidig undersøges forskelle i organisering, medarbejdersammensætning, visitationskompetencer mv. Analyseaktiviteten skal medvirke til, at kommuner får et bedre grundlag for at vurdere egen indsats og tilgang i forhold til den fortsatte udvikling af den rehabiliterende indsats.

#### *Styring på det specialiserede socialområde*

Det specialiserede socialområde vil også i de kommende år fylde meget i kommunerne. Det er et område, der har en betydelig økonomisk tyngde, og samtidig er der tale om et område, der traditionelt har været præget af styringsudfordringer, og hvor løsningerne hele tiden forandrer sig. Komplexiteten på området øges yderligere af, at det specialiserede socialområde er kendetegnet ved at grænse op til og hænge sammen med opgaveløsningen på en række andre opgaveområder, herunder på tværs af sektorer.

Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed ønsker at bidrage til at skabe større viden og gennemsigtighed på området med henblik på at styrke grundlaget for den lokale styring på det specialiserede socialområde. Enhedens analyseaktiviteter på det specialiserede socialområde kan eksempelvis omfatte benchmarking af afregningspriser for voksne i botilbud og kommunernes rolle som købere og sælgere af pladser. Herudover kan det være relevant ud fra et benchmarkingsperspektiv at undersøge sammenhænge mellem opgaveløsningen på det specialiserede socialområde og tilgrænsende opgaveområder, herunder fx psykiatrien.

### *Et tværgående fokus på børn og unge*

Kommunerne har ansvaret for den samlede ungeindsats, hvor det i høj grad handler om at hjælpe de unge i uddannelse eller beskæftigelse. Det er godt for den enkelte unge og for økonomien.

I forlængelse heraf vil Økonomi- og Indenrigsministeriet i 2019 sætte fokus på den gruppe af unge, der ikke har en uddannelse eller er i beskæftigelse – den såkaldte ”restgruppe”. Fokus vil både være på variation i andelen af unge, der indgår i restgruppen, og i andelen af unge, der løftes ud af restgruppen og over i uddannelse eller beskæftigelse. Herudover afdækkes, hvordan kommuner arbejder med denne gruppe af unge. På den baggrund får den enkelte kommune et bedre grundlag for at vurdere egen indsats og identificere forbedringspotentialer.

Den samlede indsats for børn og unge starter dog allerede i de tidligere år i først dagtilbud og sidenhed folkeskole, og for nogen suppleret med sociale indsatser. En vellykket indsats i disse år vil alt andet lige give bedre forudsætninger for senere uddannelse og beskæftigelse.

Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed vil derfor også i 2019 have fokus på mulighederne for at gennemføre analyseaktiviteter på dagtilbudsområdet og skoleområdet, der giver den enkelte kommune værdifuld viden om egen indsats i sammenligning med andre kommuner. Enheden ønsker i den forbindelse at bidrage til et styrket resultatfokus, og vil derfor have fokus på mulighederne for at udvikle relevant resultatdata samt benchmarking af resultater. Det kan eksempelvis være i forhold til børns sprogfærdigheder.

### **Tværgående konsolideringsaktiviteter**

Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed blev etableret i efteråret 2017 og for enheden var 2018 præget af en lang række etableringsaktiviteter, der blev gennemført sideløbende med analyseaktiviteterne. I 2019 vil der udover de forskellige analyseaktiviteter være fokus på at gennemføre en række konsolideringsaktiviteter.

#### *Udbredelse af kendskabet til enhedens analyser*

En af de væsentligste konsolideringsaktiviteter i 2019 bliver at udbrede kendskabet til enheden og de forskellige analyser endnu mere. Enheden vil derfor i 2019 prioritere at fortsætte og yderligere styrke dialogen og samarbejdet med kommuner og regioner, som udgør den primære målgruppe for enhedens analyser.

Enheden vil i den forbindelse lægge særlig vægt på at komme ud og præsentere resultaterne af de forskellige analyser for kommuner og regioner. Herudover vil en konsolidering af den løbende dialog med kommuner og regioner om relevante analysetemaer være et fokusområde i 2019.

#### *Fortsat styrkelse af samarbejdsrelationer*

Som nævnt ovenfor vil dialogen og samarbejdet med kommuner og regioner være et selvstændigt fokusområde i 2019. I forlængelse heraf vil Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed også i 2019 have fokus på at fortsætte og styrke samarbejdet med relevante organisationer, forskningsinstitutioner, ministerier mv. Samarbejdet med de forskellige aktører vil omfatte dialog om analyseidéer, dialog om data, metodeudvikling og drøftelser af metodiske problemstillinger mv.

### *Fokus på datamuligheder*

Som en del af konsolideringsaktiviteterne vil Økonomi- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed i 2019 desuden have fokus på datadagsordenen. For det første vil enheden have fokus på at udnytte de eksisterende datamuligheder til at gennemføre analyser, der ser på sammenhænge og overgange på tværs af sektorer.

For det andet vil enheden søge at skubbe til den strategiske datadagsorden ved at synliggøre, hvor der i dag er udfordringer og begrænsninger i forhold til adgang og brug af data. Adgang til relevante data er således vigtig for enhedens analyseaktiviteter, ligesom det er vigtigt for andre, der ønsker at gennemføre analyser på det kommunale og regionale område.